

Типовой устав высшего учебного заведения (утв. СНК СССР 05.09.1938) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.05.2020).

Университеты и научные учреждения / Ред. коллегия: Р. И. Белкин, Г. И. Бройдо, Х. З. Габидуллин и др. М.-Л. : Объединённое научно-техническое издательство, 1935 [Электронный ресурс]. URL: [http://leftinmsu.narod.ru/library\\_files/books/Universytety\\_narkompros\\_files/Universytety\\_narkompros.html](http://leftinmsu.narod.ru/library_files/books/Universytety_narkompros_files/Universytety_narkompros.html) (дата обращения: 24.05.2020).

Шпикельман Р. Ю. Политика руководства СССР по реформированию высшей школы в 1930-е гг. (на материалах Иркутской области) // Известия Иркутского государственного университета. Серия «Политология. Религиоведение». 2013. № 2 (11), Ч. 1. С. 91–101.

УДК 930.25

М. В. Плетнева, А. В. Газета

## ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО АРХИВА И УПРАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ США

Статья посвящена истории становления крупнейшего архивного учреждения мира – Национального архива и управления документацией США. Изучены предпосылки появления NARA, представлена история складывания архивной традиции США, обозначена роль Американской исторической ассоциации в сборе и обеспечении сохранности архивных документов на начальном этапе.

*Ключевые слова:* Национальный архив и управление документацией, документ, Американская историческая ассоциация.

Феноменальные результаты, которые сегодня демонстрирует Национальный архив США в сфере управления документацией и архивного дела, привлекают пристальное внимание специалистов со всего света. Созданная американскими архивистами в середине XX столетия система организации работы с архивными документами, впоследствии продемонстрировала необъятные возможности использования информации в условиях всеобщей компьютеризации и применения современных IT-технологий. Однако важным этапом в становлении и развитии архивного дела США явился именно начальный период, когда состоялось оформление национальной архивной и документационной службы и в итоге был образован Национальный архив как независимое федеральное учреждение.

Предпосылки создания Национального архива и управления документацией США (National Archives and Records Administration, NARA) обозначились еще в конце XVIII в. Одним из итогов войны за независимость США 1775–1783 гг. стало установление федерального устройства государства. Отныне хранение и использование документов правительственных учреждений, региональных и городских управляющих органов явилось одной из обязанностей администрации штатов. Данное решение было вызвано наличием

на тот момент серьезных упущений в текущей работе с документами, сложностями координации и централизации архивов как на федеральном уровне, так и в отдельных штатах.

Гражданская война в США предопределила возникновение федеральных институтов власти для решения общенациональных проблем, которые становились источниками комплектования разнородных по содержанию архивов федерального уровня. Делопроизводственные службы государственных учреждений обеспечивали хранение огромных массивов документов. В результате работы Конгресса США, его комитетов, департаментов, происходило накопление материалов, связанных с социально-экономической деятельностью государства, работой государственных предприятий и т. д.

Следует отметить, что к началу XIX в. в США еще не сложилась централизованная система государственных архивов, следовательно, отсутствовал и четкий алгоритм их комплектования. Официальные правительственные документы хранились в различных учреждениях, разбросанных по разным штатам. Такое положение вызывало беспокойство среди американских историков, вот почему, начиная со второй половины XIX в. в адрес государства стали поступать предложения о создании единого хранилища исторических материалов всех центральных учреждений на федеральном уровне. Большую роль в сборе и обеспечении сохранности архивных документов сыграла Американская историческая ассоциация (American Historical Association), основанная в 1884 г. [Кабочкина, 1994]

Уже к концу XIX в. Конгрессом США было принято решение создать специальные комиссии с целью определения текущего состояния правительственных архивов. По итогам их работы было принято решение о неизбежном реформировании архивной отрасли. В 1913 г. по инициативе Конгресса было предложено разработать проект по созданию Национального архива США, однако, начавшаяся Первая мировая война не позволила сделать это быстро.

Архив был образован лишь спустя двадцать лет, в июне 1934 г. актом «О Национальном архиве», подписанным президентом Франклином Делано Рузвельтом [An Act]. С этого момента начала действовать национальная архивная служба, было создано центральное хранилище и назначен архивариус США, подчиняющийся непосредственно Конгрессу. Комплекс документов, подлежащих обязательному хранению, стал определяться Национальным архивным советом. Национальный архив отныне обеспечивал сбор и хранение документов правительственных органов и являлся независимым исполнительным учреждением [Кабочкина, 1996].

В 1935 г. в торжественной обстановке состоялось открытие здания Национального архива в Вашингтоне, известное как «Архив I». В то время здание Национального архива США стало одним из крупнейших архивных зданий в мире. Оно представляло собой огромное пространство, вмещающее 21 этаж

стеллажей. Общая же вместимость стеллажных помещений исчислялась в два миллиона куб. футов архивных материалов. Под административные помещения были отведены 7 этажей! Снаружи здание было окружено монументальной колоннадой, украшено барельефами. Однако архитекторы при проектировании и строительстве здания не предусмотрели резервные площади для будущего неизбежного расширения архивного фонда. Впоследствии в 1994 г. был открыт второй филиал Национального архива в КолледжПарке, известный как «Архив II».

С первых дней деятельности Национальный архив принимал документы хозяйственного значения от правительственных учреждений и частных фирм, содержащие данные по истории национальной экономики. Такое положение было обусловлено главенствующими в государстве принципами рыночной экономики и построения гражданского общества. Пополнение государственного архива документами осуществлялось в соответствии с составленными списками источников комплектования и перечнями дел ведомств. Материалы, датируемые 1895 г. и ранее, в обязательном порядке поступали на хранение в Национальный архив. Сам процесс комплектования нашел отражение в приложениях к ежегодным отчетам архивиста США, где печатались сведения о материалах, поступивших в архив в течение года.

К началу Второй мировой войны в Национальном архиве находились документы всех высших и центральных учреждений, однако, не в полном составе, а частями и за разные периоды, поскольку передача происходила непланомерно. В государственном архиве оказались документы Сената и Палаты представителей, центральных исполнительных учреждений и ряда администраций и управлений.

В архивной практике того периода использовались различные виды описаний, начиная от кратких инвентарных описей и заканчивая подробными карточными каталогами. Изначально сложилась традиция подробного описания каждой серии документов, но впоследствии от нее пришлось отказаться и перейти к краткому описанию. Такая перемена была вызвана стремлением архивистов сократить время на составление описи, поскольку все еще огромный массив архивных материалов оставался не учтенным.

В первые годы работы Национального архива большая часть документов федерального правительства продолжала оставаться при учреждениях. Некоторые из них располагали обширными архивами (например, архивы Конгресса, государственного департамента и др.). В данных архивах велась специальная работа по собиранию и изучению материалов. Нередко в штате учреждений существовала должность исторического советника, которому и были подчинены архивы.

В 1940-е гг. началось формирование сети федеральных центров документации США с целью промежуточного хранения документов в регионах.

К началу 1950-х гг. функционировала система из десяти федеральных центров, представленных в Нью-Йорке, Вашингтоне, Чикаго, Сан-Франциско, Сиэтле и др. Кроме того, промежуточные хранилища стали создаваться и при некоторых министерствах. Например, в городе Сент-Луис, куда поступали материалы, связанные с личным составом военных и гражданских федеральных служб. Данные хранилища позволили избежать дублирования информации, провести упорядочивание работы по наведению справок, осуществить применение современных форм работы с типовыми материалами. Благодаря созданию центров документации был решен ряд острых проблем, с которыми сталкивались ведомственные архивы, что явилось значимым достижением в области реорганизации федеральных правительственных архивов.

В этот период фонды Национального архива стали активно пополняться новыми ценными архивными материалами из штатов. Однако выяснилось, что Национальный архив оказался переполнен документами; отсутствовали и базовые принципы систематизации. Вскоре американские архивисты приступили к выработке данных принципов. Единицей систематизации послужила архивная группа, которая отчасти совпадала с понятием фонда. В состав группы могла входить не только документация из одного самостоятельного учреждения, но и материалы из нескольких небольших учреждений, которые были связаны между собой общностью или преемственностью функций.

Параллельно администрация Национального архива США приняла решение инициировать первые проверки в области постановки архивного дела с целью выявления неэффективных федеральных агентств, число которых возросло за годы Второй Мировой войны. Этими проверками занималась комиссия Гувера, получившая название в честь президента Герберта Гувера. В данную комиссию были привлечены и министр обороны, конгрессмены, предприниматели, государственный секретарь и другие. В конце 1949 г. ею были подготовлены более двухсот рекомендаций по оптимизации работы федерального правительства [Lederle].

Именно с этого события началась реструктуризация органов исполнительной власти Соединенных Штатов Америки. После принятия акта «О федеральной собственности и административных службах» 1949 г. Национальный архив США временно утратил изначальный независимый статус и был реорганизован в Службу Национальных архивов и документации (National Archives and Records Service – NARS) [Federal Property]. Первым архивистом США был назначен Р. Д. Коннор, подчиняющийся Конгрессу США.

Таким образом, первые годы становления государственной архивной службы США явились ключевыми для формирования национального федерального учреждения и системы промежуточного хранения документов. В этот период начали оформляться основные принципы архивного дела США. Особый смысл обрело обеспечение сохранности архивных документов и широкое использование архивной информации, что во второй половине XX

в. стало основным фактором роста архивной отрасли и предопределило лидирующие позиции NARA среди прочих архивных организаций мира по ряду направлений.

#### Список литературы

*Кабочкина Т. С., Акулиничева С. Д.* Координация архивной деятельности в США в послевоенный период // Отечественные архивы. 1994. № 1. С. 100–108.

*Кабочкина Т. С.* Федеральные центры документации США. История, современный опыт // Отечественные архивы. 1996. № 2. С. 92–93.

An Act to Establish a National Archives of the United States Government, and for other purposes // First Annual Report of the Archivist of the United States for the fiscal year, ending June 30, 1935 Washington: United States Government Printing Office, 1936.

Federal Property and Administrative Services Act of 1949, as amended. United States [Электронный ресурс] // National Archives and Records Administration : офиц. сайт. URL: <https://www.archives.gov> (дата обращения: 15.02.2017).

*Lederle J. W.* The Hoover Commission Reports on Federal Reorganization // Marquette Law Review. 1949. Vol. 33. No. 2. P. 89–98.

УДК 930.25

О. А. Теуш

### АРХИВ ЛАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ГОЛОВЫ В. И. ПОНОМАРЕВА: ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ И ЛИЧНОСТЬ ВЛАДЕЛЬЦА

Статья посвящена уникальному, пока не опубликованному архиву Лальского городского головы В. И. Пономарева. Освещаются этапы биографии В. И. Пономарева, включающей на всем протяжении собирательскую деятельность. Описывается состав архивных материалов, оценивается их значимость для историко-филологических исследований.

*Ключевые слова:* архив, В. И. Пономарев, биография, г. Лальск, собирательская деятельность.

В. И. Пономарев, филолог, выпускник Варшавского университета, был сыном городского головы г. Лальска (теперь – поселок городского типа в Кировской области). Его архив содержит фольклорные, лингвистические, этнографические и исторические материалы, собранные в конце XIX – начале XX вв. как им самим, так и его отцом И. С. Пономаревым. Материалы разделены по географическому критерию на два комплекса текстов (лальские и тотемские), но связаны с единой историко-культурной зоной, которую условно можно назвать великоустужской.

Архив содержит документы семьи, биографии, деловую и личную переписку (в том числе, переписку с Академией Наук), фотографии членов семьи и г. Лальска и его окрестностей, тексты газетных статей (и выписки из них), посвященных г. Лальску и членам семьи, конспекты статей и книг по истории народного театра и истории Севера. Основная часть архива – фольклорно-